



Vlaanderen
is omgeving



Socio-economische impact van de luchthaven Luik-Bierset op Vlaanderen

 **Eindrapport**

**DEPARTEMENT
OMGEVING**

omgevingvlaanderen.be

Socio-economische impact van de luchthaven Luik-Bierset op Vlaanderen

Dit onderzoek bevat de socio-economische impact van de luchthaven Luik op Vlaanderen. Waarin zowel de milieueffecten als de economische effecten worden onderzocht.

De inhoud van het rapport valt onder de verantwoordelijkheid van de auteur(s) en bevat niet noodzakelijk de mening van de Vlaamse Overheid.

COLOFON

Verantwoordelijke uitgever

Peter Cabus
Departement Omgeving
Vlaams Planbureau voor Omgeving
Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel
vpo.omgeving@vlaanderen.be
www.omgevingvlaanderen.be

Auteurs

Ruud Ummels – Senior Aviation Consultant To70 en Erkend geluidsdeskundige
Ella Soltani – Senior Aviation Consultant To70
Menno de Pater – Senior adviseur bij Decisio
Onno den Hoed – Adviseur bij Decisio

Wijze van citeren

To70, Decisio (2022), Socio-economische impact van de luchthaven Luik-Bierset op Vlaanderen, in opdracht van Departement Omgeving Vlaamse Overheid



DECISIO

INHOUDSTAFEL

1	Inleiding	5
1.1	Achtergrond	5
1.2	Vraag	5
1.3	Leeswijzer	5
1.4	Afkortingenlijst	6
2	aanpak	7
2.1	kwalitatieve benadering	7
2.2	Waardering effecten	7
2.2.1	Maatschappelijke Kosten-Batenanalyse vs. Maatschappelijke impact	7
2.2.2	Geluid	8
2.2.3	Maatschappelijke en economische effecten	8
2.3	Scenario's	9
3	Milieu-Effecten – Geluid	10
3.1	Analyse geluid	11
3.2	Resultaten	13
3.2.1	L_{den} - en L_{night} -geluidscontouren	13
3.2.2	Hinder en geluidsbelasting	16
4	Maatschappelijk-Economische effecten	19
4.1	Werkgelegenheidseffecten	19
4.1.1	Directe werkgelegenheid	19
4.1.2	Indirecte werkgelegenheid	21
4.1.3	Effecten werkgelegenheid gemonetariseerd	22
4.2	Transportbaten	22
4.2.1	Goederenvervoer van/naar Vlaanderen	22
4.2.2	Reizigersvervoer	24
4.3	Externe effecten: hinder luchtvaart en wegverkeer	25
4.3.1	Geluidshinder	25
4.3.2	Externe effecten wegverkeer	27
4.3.3	Totaal overzicht externe effecten	29
4.4	Overzicht maatschappelijke en economische effecten	29
4.4.1	Totaal effecten Vlaanderen	29
4.4.2	Vergelijking met Wallonië	30
5	Conclusies	32
	Referenties	33
	Bijlage kengetallen	35
	Werkgelegenheid	35
	Bereikbaarheid	36
	Geluid	36
	Externe effecten wegverkeer	38

In hoofdstuk 3 beschrijven we de milieueffecten waarbij we ons beperken tot enkel de geluidseffecten en hinder op de omgeving.

Vervolgens gaan we in hoofdstuk 4 in op de maatschappelijk- economische effecten waarbij we opeenvolgend de werkgelegenheidseffecten, transportbaten en de externe effecten bespreken. Tot slot wordt een integraal beeld van kosten en baten gepresenteerd.

Hoofdstuk 5 geeft de bijbehorende conclusies van de maatschappelijke impact van de luchthaven Luik-Bierset op het Vlaams gewest. In de bijlagen zijn de gebruikte kengetallen te vinden.

1.4 AFKORTINGENLIJST

ADS-B - Automatic Dependent Surveillance Broadcast is een coöperatief systeem voor luchtverkeersleiding en aanverwante toepassingen. Met ADS-B uitgeruste vliegtuigen zenden periodiek hun positie en andere informatie aan grondstations en naburige vliegtuigen die met ADS-B zijn uitgerust.

AEDT - Aviation Environmental Design Tool is een softwaresysteem dat de prestaties van vliegtuigen dynamisch modelleert in ruimte en tijd om brandstofverbruik, emissies en geluid te produceren

AIP – aeronautical information publication- de gids voor gebruikers van het luchtruim en de luchthavens, hier staan alle regels voor het gebruik van de luchthavens en het omringende luchtruim gedefinieerd.

dB(A) - De dB(A) is de eenheid waarin de sterkte van het geluid in verreweg de meeste gevallen wordt weergegeven. De dB(A) is afgeleid van de gewone decibel, maar corrigeert de geluidsterktes voor de gevoeligheid van het (menselijk) oor.

FTE – Full Time Equivalents, voltijdsbanen. Voorbeeld: een persoon die 2,5 dag per week werkt, heeft een baan van 0,5 FTE.

L_{den} - Het L_{den} (Level Day-Evening-Night) is het A-gewogen equivalent jaargemiddelde geluidsdrukniveau over 24 uur waarbij een (straf)correctie van 5 dB(A) wordt in rekening gebracht voor geluid gedurende de avondperiode (equivalent met een verhoging van het aantal avondvluchten met een factor 3.16) en 10 dB(A) gedurende de nachtperiode.

L_{night} - De L_{night} is het A-gewogen jaargemiddelde equivalent geluidsdrukniveau over de periode 23:00 tot 07:00.

MER –Milieueffectrapportage brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat daarover een besluit wordt genomen. De onderzoeksresultaten worden gepubliceerd in een milieueffectrapport. Een MER wordt opgesteld bij activiteiten en projecten die mogelijk belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu hebben.

MKBA - Maatschappelijke Kosten-Batenanalyse is een verschillenanalyse waarin alle effecten die optreden door een bepaalde (beleids)maatregel in beeld worden gebracht en zoveel mogelijk in euro's worden uitgedrukt (gemonetariseerd)

SID – Standard Instrument Departure - een standaard vertrekroute gedefinieerd in het AIP. Volgend deze route moeten de vliegtuigen van de take-off naar de en-route fase vliegen.

STAR – Standard Arrival Route - Een standaard aankomstroute gedefinieerd in het AIP waarmee vliegtuigen van de en-routefase naar een initiële nadering moeten gaan.

WHO – World Health Organisation is een gespecialiseerd agentschap van de Verenigde Naties dat verantwoordelijk is voor de internationale volksgezondheid.

gebracht wat de impact is van de luchthaven is 'anno nu' en in de denkbeeldige situatie 2043 wanneer de groeiplannen van de luchthaven gerealiseerd zijn. De maatschappelijke en economische impact van de luchthaven Luik-Bierset op het Vlaams gewest in twee verschillende situaties staat dus centraal, niet de beleidsmaatregel om deze impacts te vergroten, verkleinen of te optimaliseren.

2.2.2 Geluid

De milieueffecten van vliegverkeer in deze studie zijn beperkt tot enkel de effecten van geluid. Dit zijn de effecten van de luchthaven Luik-Bierset waarvan bepaald kan worden in hoeverre deze in Vlaanderen neerslaan en waar de meeste hinder van wordt ervaren. Naast een beschrijving van het totaalbeeld van de geluidsbelasting, wordt een berekening gemaakt van het aantal inwoners dat woont in de verschillende geluidscontouren en het aantal ernstig gehinderden. Daarbij wordt de uitsplitsing gemaakt voor het Vlaams en Waals gewest.

Overige milieueffecten niet meegenomen; nauwelijks direct van invloed op Vlaanderen

Naast het effect van geluid heeft de luchthaven Luik-Bierset ook andere milieueffecten. Het gaat dan vooral om uitstoot van stoffen die milieu, klimaat en de gezondheid aantasten. Fijnstof ($PM_{2,5}$), stikstofoxiden (NO_x) en Koolstofdioxide (CO_2) zijn hier de belangrijkste voorbeelden van. De uitstoot van deze stoffen maken geen onderdeel uit van de voorliggende studie. Stikstof en fijnstof dat boven Vlaanderen wordt uitgestoten, worden op een dusdanige hoogte uitgestoten dat deze zich over een groot gebied verspreiden en niet per se in Vlaanderen neer hoeft te slaan. Een toerekening aan Vlaanderen wordt dan ook lastig en het effect is naar verwachting beperkt.

CO_2 betreft een broeikasgas dat impact heeft op het klimaat en daarmee een mondiaal effect betreft. De directe impact op Vlaanderen is nihil. Daarbij geldt bovendien dat als goederen niet op de luchthaven van Luik-Bierset aankomen of vertrekken, ze naar verwachting via een andere luchthaven worden vervoerd. Het effect op de CO_2 -uitstoot is dan beperkt. Dit kan veranderen als nationale en internationale regelgeving wijzigt en ook de uitstoot van luchtvaart meegenomen gaat worden in nationale klimaatdoelen.

2.2.3 Maatschappelijke en economische effecten

In dit onderzoek worden de effecten van de luchthaven Luik-Bierset op de Vlaamse economie en maatschappij in euro's gewaardeerd, op basis van methoden en kengetallen uit de MKBA-systematiek².

De volgende selectie van effecten op de Vlaamse maatschappij is in beeld gebracht:

- **Directe werkgelegenheidseffecten:** werkgelegenheid op de luchthaven ingevuld door Vlamingen
- **Indirecte werkgelegenheidseffecten:** werkgelegenheid in de keten van toeleveranciers bij Vlaamse bedrijven (ingevuld door Vlamingen).
- **Transportbaten:** baten voor Vlaamse gebruikers van de luchthaven (goederenvervoer: import & export).

² De MKBA staat voor de maatschappelijke kosten-batenanalyse. We baseren ons op de Standaardmethodiek voor MKBA van transportinfrastructuurprojecten (Rebel en Mint, 2013) die geldt in Vlaanderen en de recent in Nederland opgestelde Werkwijzer luchtvaartspecifieke MKBA's (Seo, Decisio, To70, TG, 2021). De twee methoden worden gebruikt en naast elkaar gelegd, zodat enerzijds de vergelijkbaarheid met andere MKBA's in Vlaanderen geborgd blijft, maar anderzijds ook de meest recente inzichten op het gebied van luchtvaart MKBA's worden meegenomen. Per effect wordt toegelicht wat de aannames bij de berekeningen zijn.

van de adresbestanden in Vlaanderen⁸ en Wallonië⁹, in combinatie met de bevolkingsinformatie per statistische sector¹⁰, is het aantal personen per adreslocatie berekend. Dit is gedaan door het aantal personen per statistische sector uniform te verdelen over het aantal adreslocaties.

Tabel 3: Tellingen huidige 2019 scenario

Gewesten	Inwoners binnen 55dB(A) L_{den} (Vlareml)	Sterk gehinderden binnen 55dB(A) L_{den} (Vlareml)	Inwoners binnen 45dB(A) L_{den}	Sterk gehinderden binnen 45dB(A) L_{den}
Vlaanderen	0	0	47.100	1.300
Wallonië	46.400	7.500	258.000	15.900

Tabel 4: Tellingen 2043 scenario

Gewesten	Inwoners binnen 55dB(A) L_{den} (Vlareml)	Sterk gehinderden binnen 55dB(A) L_{den} (Vlareml)	Inwoners binnen 45dB(A) L_{den}	Sterk gehinderden binnen 45dB(A) L_{den}
Vlaanderen	0	0	16.200	300
Wallonië	20.900	3.200	134.800	7.900

In zowel de 2019 als de 2043 scenario viel de 55 dB(A) L_{den} contour volledig buiten Vlaanderen. Derhalve zijn er ook geen inwoners en gehinderden binnen deze contour. Verder is hier ook duidelijk te zien dat de situatie in 2043 gunstiger zal zijn voor Vlaanderen dan de referentiesituatie.

De WHO heeft in hetzelfde rapport¹¹ nieuwe adviezen – en advieswaarden – gepubliceerd. Ten aanzien van luchtvaart doet de WHO de sterke aanbeveling om de jaargemiddelde geluidbelasting tot 45 dB(A) L_{den} en 40 dB(A) L_{night} te beperken en passende maatregelen te nemen voor gebieden boven deze waarden. Daarbij heeft de WHO, in reactie op de kritiek met betrekking tot de maatschappelijke wenselijkheid van maatregelen om tot dergelijke maximale geluidsbelastingen te komen, ook aangegeven dat een uitgebreide kosten-baten analyse eerst zal moeten worden uitgevoerd op lokaal niveau voordat deze aanbevelingen kunnen worden overgenomen.

Daarnaast blijft hinderervaring afhankelijk van de persoon en de omgevingsfactoren: indien andere geluiden overheersen (stad, snelweg, industrie) zal vliegtuiggeluid eerder opgaan in achtergrondgeluid. Daarnaast betreffen de waarden gewogen gemiddelden, waarbij het op de ene locatie kan gaan om veel vliegtuigen op grotere hoogte die weinig geluid produceren, op een andere locatie om weinig vliegtuigen, maar die wel veel geluid produceren. Het is persoonsafhankelijk en ook gebiedsafhankelijk wat als ‘erger’ wordt ervaren. Hoe lager de gemiddelde geluidsbelasting, hoe groter de variëteit samenstelling van vliegtuighinder en omgevingskenmerken; de inschatting van aantallen sterk gehinderden kent daarmee een grotere onzekerheidsmarge bij lagere waarden. Tot slot is de mate van hinderacceptatie of beleving afhankelijk van de mate waarin men zelf baat ervaart van hetgeen de overlast geeft en kan hinderervaring ontwikkelen in de loop van de tijd: wat eerder breed geaccepteerd werd, kan men later wel als hinderlijk ervaren.

⁸ Centraal Referentieadressenbestand (CRAB)

⁹ geoportail.wallonie.be

¹⁰ statbel.fgov.be

¹¹ WHO Europe, Environmental Noise Guidelines for the European Region (2018), ISBN 978 92 890 5356

4 MAATSCHAPPELIJK-ECONOMISCHE EFFECTEN

In dit hoofdstuk worden de effecten van de luchthaven Luik-Bierset op de Vlaamse maatschappij en economie behandeld en in euro's gewaardeerd¹². Het gaat daarbij om de economische bijdrage aan de werkgelegenheid van Vlaamse inwoners en de bijdrage aan lagere transportkosten voor goederen die uit Vlaanderen geëxporteerd worden of een bestemming in Vlaanderen hebben. Daarnaast worden de negatieve milieueffecten van luchtvaartgeluid (zoals in het vorige hoofdstuk berekend) gewaardeerd, evenals de omgevingseffecten van het wegverkeer van en naar luchthaven Luik-Bierset over het Vlaamse wegennet. Dit hoofdstuk wordt afgesloten met een totaaloverzicht van de effecten met conclusies en een vergelijking van de effecten die in Vlaanderen en Wallonië terechtkomen. Voor de gebruikte kengetallen bij de berekeningen verwijzen we naar de bijlage.

4.1 WERKGELEGENHEIDSEFFECTEN

De luchthaven Luik-Bierset leidt tot directe en indirecte werkgelegenheid die deels door Vlamingen wordt ingevuld. Directe werkgelegenheid vindt plaats bij bedrijven op de luchthaven zelf. Dit gaat bijvoorbeeld om afhandelaars, beveiligingsbedrijven, de luchthavenorganisatie en luchtvaartmaatschappijen met een kantoor op de luchthaven. Bij indirecte werkgelegenheid gaat het om werkgelegenheid in de keten van toeleveranciers van deze bedrijven (van transporteur, tot leverancier van kantoorartikelen, de accountant of het elektriciteitsbedrijf). Een deel van de werknemers die direct of indirect hun baan aan de luchthaven te danken hebben, zou zonder luchthaven ook werk hebben gehad. Het netto werkgelegenheidseffect is daarom kleiner dan het bruto effect. Dit netto-effect wordt gemonetariseerd met behulp van de standaardmethodiek voor MKBA van transportinfrastructuurprojecten (Rebel en Mint, 2013). Daarbij maken we direct de kanttekening dat volgens de recentere Nederlandse werkwijzer voor luchtvaartspecifieke MKBA's er in principe geen werkgelegenheidseffect meegenomen dient te worden in een luchtvaart MKBA.

4.1.1 Directe werkgelegenheid

Er zijn vrij actuele gegevens beschikbaar over de werkgelegenheid op de luchthaven Luik-Bierset. Specifieke gegevens over het aantal Vlaamse werknemers zijn er niet. In deze paragraaf wordt de bandbreedte onderbouwd van het aantal Vlamingen dat naar verwachting werkzaam is op de luchthaven.

4.1.1.1 In 2021 circa 4200 FTE op luchthaven Luik-Bierset, waarvan 130 – 420 FTE voor Vlamingen

In 2018 bedroeg de werkgelegenheid op de luchthaven Luik-Bierset circa 3420 FTE.¹³ In 2021 ligt dit aantal naar verwachting hoger, aangezien het vrachtvolume op de luchthaven met meer dan 50 procent gegroeid ten opzichte van 2018. Op basis de gemiddelde relatie tussen groei van de

¹² We baseren ons daarbij op de Standaardmethodiek voor MKBA van transportinfrastructuurprojecten (Rebel en Mint, 2013) die geldt in Vlaanderen en de recent in Nederland opgestelde Werkwijzer luchtvaartspecifieke MKBA's (Seo, Decisio, To70, TG, 2021).

¹³ https://www.news.uliege.be/cms/c_12831952/en/segefa-counts-9000-jobs-linked-to-liege-airport

4.1.3 Effecten werkgelegenheid gemonetariseerd

De netto werkgelegenheidseffecten van een arbeidsplaats zijn gewaardeerd met de loonkosten minus de opportuniteitskosten van arbeid.²³ De directe en indirecte bruto werkgelegenheid voor Vlamingen gerelateerd aan de luchthaven ligt tussen de 760 en 1180 FTE in 2021. In 2043 is dit aantal – ondanks een forse groei van de luchthaven - ongeveer gelijk door de toegenomen arbeidsproductiviteit.

De netto bijdrage van de luchthaven aan werk voor Vlamingen ligt tussen de 210 en 320 FTE. Gewaardeerd met de baten per arbeidsplaats bedraagt het welvaartseffect tussen de 13 en 20 miljoen euro in 2021 en tussen de 17 en 26 miljoen euro in 2043. De hogere baten in 2043 zijn het gevolg van de toegenomen arbeidsproductiviteit. Hierdoor stijgt de waarde per arbeidsplaats.

Tabel 5 Werkgelegenheidseffecten Vlaams gewest gerelateerd aan luchthaven Luik-Bierset

Banen	2021		2043	
	Min	Max	Min	Max
Direct (FTE)	130	420	130	410
Indirect (FTE)	630	760	620	740
Totaal bruto effect (FTE)	760	1180	750	1150
Netto impuls werkgelegenheid (FTE)	210	320	210	310
Waardering in mln. euro's per jaar	€ 13	€ 20	€ 17	€ 26

Bron: bewerking Decisio & To70

4.2 TRANSPORTBATEN

Een van de belangrijkste effecten van een luchthaven betreft het effect op de transportkosten. Een luchthaven wordt immers aangelegd om personen en in het geval van de luchthaven Luik-Bierset vooral goederen te vervoeren. De luchthaven vervoert daarbij ook goederen van en naar Vlaanderen en waar Vlaamse bedrijven en consumenten dus profijt van hebben.

4.2.1 Goederenvervoer van/naar Vlaanderen

Het grootste deel van de activiteiten van luchthaven Luik-Bierset bestaat uit luchtvracht. In deze paragraaf behandelen we het welvaartseffect van de luchtvracht voor de gebruiker. Als vracht een herkomst of bestemming in Vlaanderen heeft, had deze Vlaamse gebruiker van de luchtvracht zonder luchthaven Luik-Bierset iets anders moeten doen om goederen te verzenden of ontvangen. Bijvoorbeeld uitwijken naar een andere luchthaven of andere transportwijze. Dit uitwijken gaat gepaard met hogere kosten. Dat kan gaan om de kosten van het luchtvervoer zelf, zoals kosten van de luchthaven, kosten door capaciteitsschaarste bij luchtvaartmaatschappijen op andere luchthavens, of het vortransport naar een andere luchthaven die verder is gelegen of het natransport omdat de andere luchthaven geen directe verbinding heeft met de beoogde bestemming.

Het kan ook gaan om de kosten van transporttijd, inclusief procedures bij de douane en afhandeling. Vervoer door de lucht gaat altijd om goederen waarbij men er waarde aan hecht dat deze ergens snel zijn, anders zou bijvoorbeeld voor de goedkopere zeevaart worden gekozen. De

²³ Standaardmethodiek voor MKBA van transportinfrastructuurprojecten. Zie bijlage voor de gebruikte kengetallen.

een aanzienlijk kleinere orde dan de andere kosten en baten. In de kengetallenbijlage is een overzicht te vinden van de gebruikte kengetallen die ten grondslag ligt aan deze berekening.

Voor 2043 is de verwachting dat vliegtuigen stiller zijn dan nu. Hierdoor woont er ondanks de toegenomen vracht in 2043 niemand meer binnen de 50 dB L_{den} -contour. Er zijn dan ook geen effecten meer die in euro's gewaardeerd kunnen worden.

Tabel 4 Aantal inwoners en waardering van geluidshinder

	2021		2043	
	Min	Max	Min	Max
Inwoners binnen ≥ 45 dB L_{den}	47000	47000	16000	16000
Inwoners binnen ≥ 51 dB L_{den}	180	180	0	0
Waardering in euro's	€ 6.000	€ 30.000	0	0

Bron: Berekeningen Decisio & To70

Zoals aangegeven is er een grote onzekerheid in de mate van hinder onder de 50 dB(A) L_{den} en bestaan er geen gevalideerde methoden om deze hinder te waarderen. Er is echter wel bekend dat ook bij lagere geluidsbelasting (ernstige) geluidshinder kan worden ervaren. Hier gaan het onderstaande kader op in.

Daarnaast kan hinder ook de beleving van het landschap en daarmee toerisme en recreatie raken. Over de effecten en waardering daarvan is nog veel onzekerheid³². Overigens lijken de beschouwde geluidscontouren niet boven de belangrijkste toeristische gebieden van Vlaanderen te liggen. Ook Kanne en de Voerstreek blijven buiten de (berekende/geschatte) geluidscontouren van 45 dB(A) L_{den} . Effecten op het toerisme zijn daarmee naar verwachting klein (in de regel kleiner dan de effecten op bewoners).

Gevoeligheidsanalyse effecten binnen de 45 dB

Bekend is dat er ook buiten de 50 dB(A) L_{den} contour hinder van vliegverkeer optreedt. De WHO³³ heeft recent geadviseerd om ook boven de 45 dB hinder van vliegverkeer zoveel mogelijk te vermijden. Dit heeft zich nog niet vertaald in effectief beleid: er is nog geen land ter wereld waar de 45 dB contour als norm wordt gehanteerd bij maatregelen op het gebied van luchtvaart. Kosten en baten van maatregelen om de hinderbeperking te waarderen binnen de 45 dB contour zijn ook niet in beeld. Op dit moment bestaan er nog geen gevalideerde methoden om de geluidshinder binnen deze schil te waarderen³⁴.

Hier is een aantal oorzaken voor. De hinder hangt sterk af van persoon tot persoon, de omgeving waar deze woont en de samenstelling van het vliegverkeer (niet-frequent met veel geluid, of met een hogere frequentie en minder geluidsproductie). In een drukke stad of naast de snelweg is het overvliegend verkeer naar verwachting niet maatgevend voor de ervaren hinder wanneer naar waarden beneden de 50 dB wordt gekeken. In de stille natuur en op het platteland kan dat anders uitpakken. Doordat in de 45 dB schil de op alle niveaus verschillen ontstaan (samenstelling vliegverkeer, omgeving en persoonlijke voorkeuren), is het complex om generiek toepasbare methoden te vinden om te bepalen hoeveel mensen zich naar verwachting gehinderd voelen. Het berekende aantal sterk gehinderden kent een grote onzekerheidsmarge.

³² Zie bijvoorbeeld MKBA Maastricht Aachen Airport (SEO, Decisio, To70, 2022)

³³ WHO Europe (2018), Environmental Noise Guidelines for the European Region

³⁴ SEO, Decisio, To70, TG (2021)

De waardering in euro's van deze hinder is nog complexer: het is duidelijk dat de hinder kleiner is dan in de hogere contouren, maar hoeveel is onduidelijk.

Om toch tegemoet te komen aan de wens iets meer zicht te krijgen op de potentiële hinderwaardering in de 45 - 50 dB schil, is een zeer indicatieve schatting gemaakt. De effecten per dB zijn gehalveerd voor de 45 - 50 dB schil t.o.v. van de 50 - 55 schil, en de drempelwaarde vanaf waar effecten beginnen te tellen is verlaagd naar 45 dB (i.p.v. 50 of 51, afhankelijk van de Belgische of Nederlandse methodiek, zie de bijlage voor kengetallen). Op basis van de 47 duizend inwoners binnen de 45 dB schil in Vlaanderen in 2021 en de 16 duizend inwoner in 2043, resulteert dan een waardering van 1,5 tot 4,5 miljoen euro in 2021 (Belgische en Nederlandse methodiek) en 0,3 tot 0,8 miljoen euro in 2043. Dit verandert de conclusies aan het eind van het hoofdstuk niet, maar laat zien dat onzekerheid over de waardering van geluidshinder nog wel groot is. Zoals gezegd: deze berekeningen zijn niet gevalideerd en zeer tentatief. Ze moeten als indicatief worden gezien. Voor betere schattingen, zal meer inzicht moeten komen in hinderwaardering bij lagere geluidsniveaus.

4.3.2 Externe effecten wegverkeer

Het wegtransport van en naar de luchthaven Luik-Bierset veroorzaakt negatieve externe effecten. Dit gaat om uitstoot van broeikasgassen, luchtvervuilende stoffen en geluid. Daarnaast veroorzaakt extra verkeer congestie en een groter risico op ongevallen. In deze paragraaf moneteriseren we deze externe effecten aan de hand van de "Standaardmethodiek voor MKBA van transportinfrastructuurprojecten"³⁵ en "Internalisering van externe kosten van transport in Vlaanderen: actualisering 2016".³⁶ Op basis van deze methoden resulteert een minimum- en een maximumwaarde van de externe effecten.

Alleen het extra wegtransport dat het Vlaams wegennet betreedt als gevolg van de aanwezigheid van de luchthaven Luik-Bierset zorgt voor extra externe effecten. Vracht met Vlaanderen als herkomst of bestemming was zonder de luchthaven ook over Vlaamse wegen gegaan. Dit verkeer zorgt dus niet voor extra wegtransport³⁷. Vracht met Duitsland, Frankrijk of Luxemburg als herkomst of bestemming zorgt waarschijnlijk ook niet voor extra verkeer over Vlaamse wegen, aangezien dit niet via Vlaanderen de grens over gaat. Vracht met Nederland als herkomst of bestemming zal voor een deel over Antwerpen rijden en voor een deel over Maastricht. Het deel dat via Antwerpen rijdt, gebruikt daarbij een groot deel van het Vlaamse wegennet. Dit verkeer zorgt dus voor extra verkeer op het Vlaamse wegennet dat er (grotendeels) niet was geweest als de luchthaven Luik-Bierset er niet zou zijn.

4.3.2.1 Naar verwachting 44 vrachtauto's per dag extra op het Vlaamse wegennet in 2021

We brengen de effecten van het vrachtverkeer in beeld dat naar Nederland gaat via het Vlaamse wegennet. Dit is immers het enige verkeer van en naar de luchthaven dat tot extra externe effecten leidt voor Vlaanderen.

³⁵ Standaardmethodiek voor MKBA van transportinfrastructuurprojecten

³⁶ Internalisering van externe kosten van transport in Vlaanderen: actualisering 2016

³⁷ Kleine kanttekening: als Luchthaven Luik er niet zou zijn, zou het verkeer moeten uitwijken naar een andere luchthaven of modaliteit. Dat kan zowel met meer als minder kilometers over het Vlaamse wegennet gepaard gaan, afhankelijk van de herkomst en bestemming van de goederen. Hier kon op basis van de beschikbare gegevens geen gedetailleerdere analyse naar gedaan worden. We verwachten dat dit effect overigens zeer klein is.

Om te bepalen hoeveel verkeer dit betreft, is de volgende schatting gemaakt: Het verzorgingsgebied van de luchthaven betreft naast België, vooral Nederland, Duitsland, Frankrijk en Luxemburg. Het aandeel van Nederland in de goederenstromen van/naar deze landen is geschat op basis van de handelsstatistieken van België. Nederland heeft (deze 4 landen in beschouwing nemend) een aandeel van 39%.³⁸ De vracht die van of naar Nederland wordt vervoerd komt zo op 320.000 ton. We nemen (bij gebrek aan data) aan dat de helft van de vracht die naar Nederland wordt vervoerd over Antwerpen gaat en de andere helft over Maastricht.

Onder deze veronderstellingen wordt 160.000 ton tussen de luchthaven Luik-Bierset en Nederland via het Vlaamse wegennet vervoerd. Gemiddeld vervoert een vrachtwagen ongeveer 10 ton vracht. In 2021 gingen er dus zo'n 16.000 vrachtwagens vanaf luchthaven Luik-Bierset over Antwerpen naar Nederland of andersom. Dit zijn er 44 per dag.

Iedere vrachtwagen die deze route aflegt rijdt 140 km over Vlaamse snelwegen. Jaarlijks gaat het in totaal dus om ruim 220.000 voertuigkilometers. Iedere extra kilometer die wordt afgelegd over Vlaamse wegen zorgt voor externe kosten, oftewel hinder en overlast voor omwonenden en andere weggebruikers.³⁹ Dit komt door de uitstoot van broeikasgassen en andere luchtvervuilende stoffen, maar ook door extra geluidshinder en een hoger ongevalsrisico. Extra verkeer zorgt ook voor meer congestie, waardoor mensen gemiddeld een langere reistijd hebben en een lagere betrouwbaarheid van hun reis. Afhankelijk van de gebruikte methode liggen de kosten van deze externe effecten tussen de 29 en 55 euro per 100 voertuigkilometer van een zware vrachtwagen op de snelweg. Daarmee bedragen de externe effecten van congestie, hinder, vervuiling en verkeersveiligheid tussen de 0,7 tot 1,2 miljoen euro in 2021.

4.3.2.2 In 2043 negatieve effecten wegverkeer van 1,9 tot 3,5 miljoen euro

In 2043 is de luchthaven gegroeid naar 2,5 miljoen ton vracht. Het aandeel buitenlandse goederen is toegenomen, zoals besproken in paragraaf 4.2.1.2. Onder de veronderstelling dat het aandeel dat naar Nederland via het Vlaamse wegennet gaat gelijk blijft, resulteert dit in 87 vrachtwagens per dag die per jaar zorgen voor 450.000 voertuigkilometers over de Vlaamse wegen bij het vervoer van 320.000 ton per jaar over het Vlaamse wegennet.

De externe effecten hiervan in euro's uitgedrukt bedragen tussen de 1,9 en 3,5 miljoen euro in 2043. Deze nemen sterker toe dan het aantal voertuigkilometers doordat ook de negatieve waardering van hinder toeneemt in de tijd.

Tabel 5 Externe effecten vracht

	2021		2043	
	Min	Max	Min	Max
Vracht naar Nederland over Antwerpen (x1000 ton)	160	160	320	320
Vrachtwagens per dag	44	44	87	87
Voertuigkilometers (mln km per jaar)	2,2	2,2	4,5	4,5
Waardering in mln. euro's per jaar	€ 0,7	€ 1,2	€ 1,9	€ 3,5

Bron: bewerking Decisio & To70

³⁸ Eurostat: EU trade since 1988 by SITC [DS-018995]

³⁹ Zie bijlage voor de kostenkengetallen

4.3.3 Totaal overzicht externe effecten

In het totaal van de berekende externe effecten zijn de effecten van het wegverkeer over het Vlaamse wegennet dominant. De effecten van geluidshinder zijn relatief beperkt. Mogelijk deels doordat hinder onder de 50 dB(A) L_{den} niet goed te waarderen is, maar vooral doordat een klein deel van de geluidscontouren over Vlaams grondgebied gaat en de bevolkingsdichtheid in het geraakte gebied relatief laag is⁴⁰. Het wegverkeer van vrachtwagens van en naar Luik-Bierset over het Vlaamse wegennet (zonder bestemming in Vlaanderen) leidt naar verwachting tot meer hinder: geluid, luchtkwaliteit, congestie en verkeersveiligheid.

Tabel 6 Externe effecten in Vlaanderen door luchthaven Luik-Bierset

	2021		2043	
	Min	Max	Min	Max
Geluidshinder	-€ 0,01	-€ 0,03	-€ 0,00	-€ 0,00
Externe effecten wegtransport	-€ 0,7	-€ 1,2	-€ 1,9	-€ 3,5
Totaal externe effecten	-€ 0,7	-€ 1,3	-€ 1,9	-€ 3,5

Bron: bewerking Decisio & To70

4.4 OVERZICHT MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE EFFECTEN

4.4.1 Totaal effecten Vlaanderen

Het totale welvaartseffect van luchthaven Luik-Bierset op het Vlaams gewest valt zowel in het ongunstige scenario als in het gunstige scenario ruimschoots positief uit. Dit komt doordat Vlaanderen waarschijnlijk een minstens zo belangrijke gebruiker is van de luchthaven als Wallonië, terwijl de hinder vooral in Wallonië neerslaat. Het welvaartseffect zit tussen de 28 en 45 miljoen euro in 2021 en stijgt als de luchthaven groeit naar 2,5 miljoen ton naar 43 tot 68 miljoen euro in 2043.

Tabel 7 Overzicht maatschappelijke en economische effecten van Luik-Bierset op Vlaanderen

Mln. € 2021	2021		2043	
	Min	Max	Min	Max
Werkgelegenheidsbaten	€ 13	€ 20	€ 17	€ 26
Transportbaten	€ 16	€ 27	€ 28	€ 46
Externe effecten wegtransport	-€ 0,7	-€ 1,2	-€ 1,9	-€ 3,5
Geluidshinder	-€ 0,01	-€ 0,03	-€ 0,00	-€ 0,00
Waardering in mln. euro's per jaar	€ 28	€ 45	€ 43	€ 68

Bron: bewerking Decisio & To70

Bij de bovenstaande berekeningen is een aantal kanttekeningen te plaatsen. Zo zijn effecten bepaald op basis van grove schattingen aangezien specifiek data ontbrak. Ook heeft de waardering van effecten plaatsgevonden op basis van kengetallen. Daarmee is de totale bandbreedte van effecten groter dan hierboven gepresenteerd in het minimum en maximumscenario. Daarnaast

⁴⁰ Het Vlaams Gewest als geheel kent een gemiddelde bevolkingsdichtheid van 488 inwoners per vierkante kilometer (Bron: Statbel). Binnen de 50 dB-contour ligt dit onder de 20 inwoners per vierkante kilometer. Binnen de 45 dB contour valt een deel van de bevolkingskernen van Tongeren en Riemst en bedraagt de bevolkingsdichtheid circa 400 inwoners per vierkante kilometer. Ter vergelijking, waar gemeente Tongeren circa 350 inwoners per vierkante kilometer heeft en Riemst minder dan 300, hebben Antwerpen en Luik er meer dan 2500 en in Brussel ligt dit zelfs ruim boven de 5000.

en mogelijk andere aspecten. Een totaalsaldo kan daarmee niet worden opgesteld voor de Waalse kant, alleen een vergelijking op basis van de effecten die ook voor Vlaanderen in beeld zijn gebracht. Verder zijn de berekeningen gemaakt voor Wallonië met dezelfde kengetallen, terwijl deze in praktijk af kunnen wijken van de Vlaamse kengetallen. Het betreft een grove schatting om de verhouding in effecten weer te geven.

Als we beschouwen hoe de verdeling van maatschappelijk-economische baten en lasten tussen Vlaanderen en Wallonië uiteindelijk is, resulteert de onderstaande tabel. Daarin is het aandeel van baten en lasten weergegeven dat Vlaanderen heeft, als totaalsom van deze twee gewesten (het gewest Brussel en baten/lasten voor het buitenland zijn niet meegenomen).

Tabel 9 Aandeel van effecten in Vlaanderen (als totaalsom effecten Vlaanderen + Wallonië) effecten voor het buitenland en het Brussels gewest zijn niet meegenomen.

	2021		2043	
	Min	Max	Min	Max
Werkgelegenheidsbaten	11%	17%	11%	17%
Transportbaten	46%	83%	46%	83%
Externe effecten wegtransport	21%	21%	22%	22%
Geluidshinder	0,05%	0,05%	0,00%	0,00%

Bron: bewerking Decisio & To70

Tabel 11 Waarderingskengetallen geluid

dB(A) L _{den}	Effecten conform Nederlandse werkwijzer Luchtvaartspecifieke MKBA's		Effecten conform kengetallen Belgische standaardmethodiek		
	Cumulatief per blootgestelde	Per DB-stap	Prijspeil 2010 Cumulatief	Prijspeil 2021 Cumulatief	Prijspeil 2021 per dB-stap
50	€ 67	€ 67	€ 0	€ 0	€ 0
51	€ 135	€ 67	€ 19	€ 24	€ 24
52	€ 202	€ 67	€ 38	€ 48	€ 24
53	€ 270	€ 67	€ 56	€ 71	€ 23
54	€ 337	€ 67	€ 75	€ 95	€ 24
55	€ 463	€ 126	€ 94	€ 120	€ 24
56	€ 589	€ 126	€ 113	€ 144	€ 24
57	€ 715	€ 126	€ 130	€ 165	€ 22
58	€ 841	€ 126	€ 149	€ 190	€ 24
59	€ 967	€ 126	€ 168	€ 214	€ 24
60	€ 1.109	€ 143	€ 187	€ 238	€ 24
61	€ 1.252	€ 143	€ 205	€ 261	€ 23
62	€ 1.395	€ 143	€ 224	€ 285	€ 24
63	€ 1.538	€ 143	€ 243	€ 309	€ 24
64	€ 1.680	€ 143	€ 262	€ 333	€ 24
65	€ 1.921	€ 241	€ 281	€ 358	€ 24
66	€ 2.161	€ 241	€ 299	€ 380	€ 23
67	€ 2.402	€ 241	€ 318	€ 405	€ 24
68	€ 2.643	€ 241	€ 337	€ 429	€ 24
69	€ 2.883	€ 241	€ 356	€ 453	€ 24
70	€ 3.130	€ 247	€ 373	€ 475	€ 22
71	€ 3.378	€ 247	€ 460	€ 585	€ 111
72	€ 3.625	€ 247	€ 486	€ 618	€ 33
73	€ 3.872	€ 247	€ 513	€ 653	€ 34
74	€ 4.120	€ 247	€ 540	€ 687	€ 34
75	€ 4.374	€ 254	€ 566	€ 720	€ 33
76	€ 4.628	€ 254	€ 594	€ 756	€ 36
77	€ 4.882	€ 254	€ 620	€ 789	€ 33
78	€ 5.136	€ 254	€ 647	€ 823	€ 34
79	€ 5.390	€ 254	€ 674	€ 858	€ 34
80	€ 5.646	€ 256	€ 700	€ 891	€ 33
81	€ 5.902	€ 256	€ 728	€ 926	€ 36

Bronnen: De Nederlandse Werkwijzer is gebaseerd op (naar 2021 geïndexeerde getallen) van CE Delft (2017), voor de Belgische methodiek wordt verwezen naar de kengetallenbijlage

EXTERNE EFFECTEN WEGVERKEER

Negatieve effecten van wegverkeer van en naar de luchthaven Luik-Bierset op het Vlaamse wegennet, betreft alleen verkeer van en naar Nederland dat via het Vlaamse wegennet rijdt (en niet via de A2). Om het aantal voertuigkilometers van vrachtverkeer te bepalen is een aantal aannames gemaakt.

